

Sz. P.

### Stan faktyczny

Dzień dobry. Chciałbym się dowiedzieć, jak można uzyskać wiążącą interpretację uchwały sejmiku województwa. Czy w ogóle istnieje taka możliwość, a jeśli tak, to w jaki sposób? Jest pewna uchwała przyjęta w takim samym brzmieniu w dwóch województwach, w której znajduje się nieprecyzyjny zapis. Każde z tych województw, gdy zapytam, interpretuje go inaczej, a przy tym zaznaczają w odpowiedzi, że nie jest to interpretacja wiążąca. Ponieważ od tej interpretacji zależy wieloletnia inwestycja, która albo będzie legalna, albo nie, zależnie jak urzędnik akurat zinterpretuje, chciałbym uzyskać jakąś możliwie oficjalną interpretację.

### Opinia prawna

Niniejsza opinia prawna zawiera analizę sytuacji w oparciu o przepisy ustawy kodeks postępowania administracyjnego, poglądy doktryny i aktualnego orzecznictwa sądów polskich.

Uchwała sejmiku województwa jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z konstytucyjną zasadą hierarchicznej struktury systemu źródeł prawa, akty prawa miejscowego muszą być zgodne ze wszystkimi aktami powszechnie obowiązującymi. Wydawane są w formie uchwał przez organy uchwałodawcze samorządu terytorialnego: radę gminy, radę powiatu, sejmik województwa. Akty prawa miejscowego wydają także terenowe organy administracji rządowej (województwie oraz organy administracji niespolonej). Obowiązują one w całym województwie lub jego części.

Każdy akt prawa miejscowego powinien być ukształtowany przy uwzględnieniu zasad techniki prawodawczej, zawierając postanowienia o charakterze jednoznacznym, niepowodujące wątpliwości interpretacyjnych. Z oczywistych względów należy unikać w nim określeń, które mogą budzić wątpliwości (tak:

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 20 grudnia 2011 roku, sygn. akt: II OSK 2085/11). Spełnienie tych wytycznych przez organy pozwala zminimalizować ewentualne problemy interpretacyjne, pojawiające się przed innymi organami, stosującymi ten akt prawa miejscowego, a także sądami administracyjnymi na etapie kontroli działalności administracji publicznej.

Podmiotami uprawnionymi do dokonywania wykładni aktów prawa miejscowego są organy administracji i sądy administracyjne.

Gdy pojawiają się wątpliwości interpretacyjne dotyczące określonych zapisów aktów prawa miejscowego istnieje możliwość wystąpienia do województwa nie tylko o wydanie zaświadczenia o zgodności danej inwestycji z danym aktem, ale także z wnioskiem o wyjaśnienia treści jego postanowień, w oparciu o zasady określone w Dziale VII i VIII Kodeksu postępowania administracyjnego. W ten sposób można w praktyce uzyskać dodatkową informację dotyczącą właściwego rozumienia jego treści. Jednak taka interpretacja, choć być może pomoże rozwiązać pojawiające się wątpliwości w zakresie wykładni, czy też wzmocni ewentualną argumentację na potrzeby innego postępowania, to jednak nie będzie w sposób bezwzględny wiązać innych organów, stosujących przepisy prawa i działających na jego podstawie. Uzyskanie informacji dotyczącej rozumienia aktu prawa miejscowego nie może być przy tym dokonane w trybie dostępu do informacji publicznej (tak: Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z 1 lutego 2011 roku, sygn. akt: II SAB/Rz 50/10).

Nie ma zatem możliwości uzyskania na obecnym etapie wiążącej wykładni owego aktu. Nie mniej, sam fakt, że dysponuje Pan niewiązącą wykładnią jest dla Pana korzystny. Jeśli bowiem w przyszłości jakikolwiek organ czy podmiot zakwestionuje pana inwestycję, a pan wykaże, że jest ona zgodna z interpretacjami, które były sprzeczne to tym samym w postępowaniu sądowym wykaże Pan jak działał sejmik województwa – sprzecznie z art. 8 kodeksu postępowania administracyjnego, tj.

zasadą zaufania obywateli do organów państwa oraz z art. 9 kodeksu postępowania administracyjnego.

A zatem postąpienie zgodnie z korzystną dla Pana interpretacją nie gwarantuje, że w przyszłości ktoś ją podważy, ale spowoduje, że w ewentualnym procesie może się Pan powoływać na naruszenie wspomnianych wyżej artykułów kodeksu postępowania administracyjnego.

Może Pan spróbować jeszcze zwrócić się z wnioskiem o wydanie zaświadczenia o zgodności planowanej przez Pana inwestycji z danym aktem, a nawet konkretnym jego punktem. To także dodatkowy plus dla Pana i dodatkowego zmuszenie organów do wnikliwszej wykładni niejasnych przepisów.

Z poważaniem, Zespół prawników e-prawnik.pl